**Протокол**

засідання робочої групи з питання «Розроблення проєкту Статуту Первомайської міської територіальної громади»

28.02.2024 р. Малий зал (каб. 302,10.00)

У засіданні взяли участь: міський голова Олег Демченко, перший заступник міського голови Дмитро Малішевський, заступник міського голови Володимир Рябченко та інші члени робочої групи – 22 особи.

**Порядок денний:**

1. Ознайомлення з нормативно-правовою базою щодо підготовки та розроблення проєкту Статуту територіальної громади.

Доповідач: експерт проєкту USAID «Говерла»

1. Різне.

**Слухали:**

Розпочав засідання міський голова Олег ДЕМЧЕНКО, який оголосив порядок денний наради та представив запрошеного експерта – регіонального координатора проєкту USAID «Говерла» Олександра Мошнягула.

По першому питанню порядку денного виступив Олександр Мошнягул, який зазначив, що Статут громади – це основний пріоритетний нормативно-правовий акт територіальної громади. Статут є своєрідною комунальною конституцією на території функціонування відповідної громади. Статут має низку особливостей: наявність особливого суб’єкта, який встановлює або від імені якого приймається статут; установчий характер; повний та всеосяжний характер правового регулювання, вища юридична сила.

Олександр надав пропозиції стосовно змін, які необхідно внести до Статуту, який є чинним, а саме зазначив, що Статут Первомайської громади затверджений ще у 2002 році та має ряд недоліків, а саме:

* Статут затверджений ще для міста Первомайськ, наразі це територіальна громада, до складу якої входять інші населенні пункти, створені кілька старостинських округів. Тобто, за час який пройшов з прийняття документа відбулися суттєві зміни в системі місцевого самоврядування та в територіальному устрої, які мають бути враховані в новій редакції;
* в Статуті наявний розділ 4 «Органи самоорганізації населення» (ОСН), який, по перше, має конкретні правові помилки. Наприклад, в ньому не передбачено проведення конференцій для обрання складу, що передбачено законом. Також передбачено, що керівник ОСН може обиратися його членами, хоча в законі чітко визначено, що керівник обирається тільки на загальних зборах чи конференції;
* можна констатувати недостатню регламентацію процедур демократії участі в Статуті. Механізм реалізації громадських слухань, загальних зборів громадян, внесення місцевих ініціатив занадто узагальнені, що створює ризик неможливості їх впровадження. Крім того, 10 % підписів громадян для підтримки місцевої ініціативи це дуже багато.
* також викликають питання норми, які стосуються відкритості роботи міської ради, а саме питання доступу громадян на засідання публічних органів місцевого самоврядування, а саме: можливість відмови допуску громадян на пленарне засідання сесії, яке нічим не обґрунтовано. Крім того, в Статуті відсутній розділ про звітування голови та депутатів міської ради.

Також Олександр зазначив, що при розробці проєкту Статуту особливу увагу необхідно приділяти прозорості, вимогам щодо оприлюднення та процесу обговорення з громадськістю, необхідно враховувати пропозиції, які підтримані громадськістю. А також зазначив, що документів які б визначали рамки Статуту в законодавстві України відсутні.

Перейшли до другого питання.

Члени робочої групи мали можливість ставити питання до Олександра Мошнягула, на які отримували компетентні відповіді:

Сергій ШУГУРОВ запитав, чи можливо виключити зі Статуту розділ про громадський бюджет, на що отримав відповідь, що громадський бюджет – це пропозиції від громадян, бюджет може бути запроваджений, але в тексті Статуту його прописувати не обов’язково.

Олександр ЛИСИЙ запитав, чи можна розглядати звернення громадян, як громадський бюджет, на що отримав обґрунтовану відповідь.

МАЛІШЕВСЬКИЙ Дмитро наголосив, що Первомайська міська територіальна громада потребує розробки нового Статуту та запропонував членам робочої групи більш ретельно ознайомитись із нормативною базою та підготувати пропозиції щодо проєкту Статуту.

Перший заступник міського голови Дмитро МАЛІШЕВСЬКИЙ

Проток вела: Олена ЕЛЛІ