

ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА

Миколаївської області

51 СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

**РІШЕННЯ**

від 28.09.2023 року № 4

м. Первомайськ

Про затвердження цільової Програми

«Фінансова підтримка комунального

некомерційного підприємства

«Первомайська центральна міська

багатопрофільна лікарня» Первомайської

міської ради на 2024 - 2028 роки»

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26, підпункту 1 пункту «а» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР зі змінами та доповненнями, вимог постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 року № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 року № 1013-Р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я», Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Бюджетного кодексу України, а також на виконання вимог рішень Первомайської міської ради від 27.06.2018 року № 5 «Про реорганізацію Первомайської центральної міської багатопрофільної лікарні шляхом перетворення» та від 13.12.2018 року № 1 «Про затвердження передавального акту Первомайської центральної міської багатопрофільної лікарні та статуту комунального некомерційного підприємства «Первомайська центральна міська багатопрофільна лікарня» Первомайської міської ради», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову Програму «Фінансова підтримка комунального некомерційного підприємства «Первомайська центральна міська багатопрофільна лікарня» Первомайської міської ради на 2024 - 2028 роки» (далі - Програма), що додається.
2. Фінансовому управлінню міської ради передбачити фінансування витрат, пов’язаних з реалізацією Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради **з питань охорони здоров’я, духовності, освіти, науки, культури, молодіжної політики, спорту, соціального захисту, материнства та дитинства.**

Міський голова Олег ДЕМЧЕНКО

## ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

28.09.2023 № 4

Цільова Програма «Фінансова підтримка

комунального некомерційного підприємства

«Первомайська центральна міська багатопрофільна лікарня»

Первомайської міської ради на 2024 - 2028роки»

## Розділ 1. Паспорт Програми

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Комунальне некомерційне під-приємство «Первомайська цент-ральна міська багатопрофільна лікарня» Первомайської міської ради (далі – КНП «ПЦМБЛ») |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 року  № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016року № 1013-Р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я», Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Бюджетний кодекс України, наказ Міністерства охорони здоров’я України від 29.07.2022 року № 1359 «Про затвердження Норм харчування та вартості однієї порції харчування донорів у день безоплатної донації крові та/або компонентів крові» |
| 3. | Розробник Програми | Заступник головного лікаря КНП «ПЦМБЛ» з медичної частини Дятлов А.І. |
| 4. | Співрозробники Програми | - |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | КНП «ПЦМБЛ» |
| Головний розпорядник коштів | Виконавчий комітет Первома-йської міської ради |
| 6. | Учасники Програми | КНП «ПЦМБЛ»  Фінансове управління Первома-йської міської ради Виконавчий комітет Первомайської міської ради |
| 7. | Мета Програми | Забезпечення розвитку вторин-ної медичної допомоги Перво-майської міської територіальної громади та створення умов для якісної медичної допомоги і справедливого доступу до неї, що відповідає актуальним і перспективним запитам мешканців громади |
| 8. | Термін реалізації Програми | 2024 – 2028 роки |
| 8.1 | Етапи виконання Програми (для довгострокових Програм) | - |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | Обсяги фінансування виз-начаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюд-жетів на відповідний рік та внесення змін до них |
|  | у тому числі: |  |
| 9.1 | коштів державного бюджету | - |
| 9.2 | коштів обласного бюджету | - |
| 9.3 | коштів місцевого бюджету | Обсяги фінансування виз-начаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюд-жетів на відповідний рік та внесення змін до них |
| 9.4 | коштів інших джерел |  |
| 10. | Очікувані результати | Надання фінансової допомоги від місцевого бюджету для виконання основних функцій КНП «ПЦМБЛ», розвитку та збереження лікувального закладу |
| 11. | Контроль за виконанням Програми (орган, уповноважений здійснювати контроль за виконанням) | Постійна комісія міської ради з питань охорони здоров’я, освіти, науки, культури, молоді, спорту та туризму, соціального захисту, мови, прав національних меншин, гендерної рівності, материнства та дитинства |

Розділ 2.Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма

Основною метою КНП «ПЦМБЛ» є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг в порядку та обсязі, встановлених законодавством.

Рішеннями Первомайської міської ради від 27.06.2018 року № 5 «Про реорганізацію Первомайської центральної міської багатопрофільної лікарні шляхом перетворення» та від 13.12.2018 року № 1 «Про затвердження передавального акту Первомайської центральної міської багатопрофільної лікарні та статуту комунального некомерційного підприємства «Первомайська центральна міська багатопрофільна лікарня» Первомайської міської ради» ПЦМБЛ реорганізовано шляхом перетворення в КНП «ПЦМБЛ».

Основним підходом до концепції реформування є створення належних відповідних умов надання якісної, своєчасної медичної допомоги.

Відбувся перехід від фінансування постатейних кошторисів закладів охорони здоров’я — бюджетних установ, розрахованих відповідно до їх існуючої інфраструктури (кількості ліжок, персоналу тощо), до оплати за результат (тобто фактично пролікованих випадків) закладам, які перетворилися на надавачів цих послуг.

Таким чином, запроваджено принцип «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров’я та іншими надавачами послуг, що в свою чергу створює всі умови для повноцінного розвитку Первомайського госпітального округу з лікарнею інтенсивного лікування на базі КНП «ПЦМБЛ».

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 року № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я», формується спроможна мережа закладів охорони здоров’я (далі - спроможна мережа) – це мережа надавачів медичних послуг, що забезпечує медичне обслуговування у межах відповідного госпітального округу, зокрема під час надзвичайних ситуацій, надзвичайного чи воєнного стану, та дає змогу організувати належну якість такого обслуговування, своєчасність та доступність для населення, а також ефективне використання матеріальних, трудових та інших ресурсів.

Забезпечується фінансова стійкість закладу охорони здоров’я, що входить до спроможної мережі, яка визначається можливістю власника такого закладу забезпечити наявність необхідних функціональних потужностей, з метою забезпечення населення якісною спеціалізованою медичною допомогою в необхідних обсягах та з урахуванням наявного обсягу фінансових ресурсів.

Спроможнім медичним закладом для надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги мешканцям Первомайської міської територіальної громади є КНП «ПЦМБЛ». На сьогодні підприємство є багатопрофільним медичним закладом, забезпечене необхідним кадровим потенціалом та матеріально-технічною базою, має в своєму складі всі необхідні структурні підрозділи для надання цілодобової спеціалізованої медичної допомоги.

З квітня 2020 року підприємство тісно співпрацює з Національною службою здоров’я України (далі - НСЗУ), яка заключає договори на медичне обслуговування населення відповідно до Порядку реалізації програми гарантій медичного обслуговування населення. Дія цього Порядку поширюється на всі заклади охорони здоров’я незалежно від форми власності та фізичних осіб - підприємців, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що відповідають [вимогам до надавача послуг з медичного обслуговування населення](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/391-2018-%D0%BF#n9).

Основними вимогами, НСЗУ вбачає забезпечення кадрових вимог та наявність відповідного медичного обладнання, а також доступність медичних закладів для незахищених верств населення.

Заклад потребує додаткових фінансових вливань для приведення у відповідність до вимог чинного законодавства потужностей КНП «ПЦМБЛ» та повної реалізації фахових можливостей.

Розділ 3.Мета Програми

Метою заходів Програми є покращення якості медичної допомоги, яка надається населенню Первомайської міської територіальної громади на базі КНП «ПЦМБЛ», що можливе лише при впровадженні нових інноваційних методів лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та його обслуговування, матеріальній мотивації праці працівників, проведення різних видів ремонтів для підтримки територій лікарні в належному та естетичному стані, та забезпечити доступність для людей з обмеженими можливостями. Досягнення даної мети можливо лише за умови раціонального використання наявних фінансових та кадрових ресурсів, консолідації бюджетів різних рівнів для оплати послуг, які будуть надаватися КНП «ПЦМБЛ».

Розділ 4.Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони КНП «ПЦМБЛ» (Strengths) :

- має приміщення для провадження медичної практики за спеціальностями, зазначеними у ліцензії на медичну практику;

- забезпечено медичним обладнанням;

- укомплектоване у відповідності до штатного розпису лікарями спеціалістами для надання медичної допомоги за напрямками, зазначеними у ліцензії на медичну практику;

- налагоджено співпрацю з аптечними закладами, що працюють за системою реімбурсації.

Слабкі сторони (Weaknesses) КНП «ПЦМБЛ»:

- потребує облаштування наявних приміщень для провадження медичної практики;

- потребує оновлення матеріально – технічної бази;

- потребує оновлення медичного обладнання;

- потребує залучення коштів місцевого бюджету для забезпечення лікарськими засобами в разі стаціонарного лікування соціально незахищеної групи населення;

- потребує застосування матеріальної мотивації працівників;

- потребує дофінансування заробітної плати працівників через розгалуженість місць надання послуг, або тих пакетів, які не покриваються НСЗУ;

- потребує залучення перспективних лікарів – спеціалістів;

Можливості (Opportunities) :

- залучення коштів місцевого бюджету, та інших джерел, що не суперечать чинному законодавству, для фінансової підтримки КНП «ПЦМБЛ» посприяє створенню належних відповідних умов надання якісної, своєчасної медичної допомоги.

Загрози (Threats) :

- нестабільна економічна ситуація в громаді, в країні в цілому;

- військовий стан.

Розділ 5.Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Для досягнення мети цієї Програми пропонується виділення додаткових коштів з місцевого бюджету з метою забезпечення фінансової підтримки КНП «ПЦМБЛ» для збереження лікувального закладу та сприянню в його розвитку.

Розділ 6. Строки виконання Програми

Реалізацію Програми заплановано протягом 2024 -2028 років.

Розділ 7.Перелік завдань і заходів Програми

та результативні показники

Програма передбачає виконання основного завдання шляхом виконання певних заходів, а саме:

1. завдання - фінансова допомога з місцевого бюджету для виконання основних функцій КНП «ПЦМБЛ», збереження лікувального закладу та забезпечення розвитку вторинної медичної допомоги Первомайської міської територіальної громади, створення умов для якісної медичної допомоги і справедливого доступу до неї, що відповідає актуальним і перспективним запитам мешканців громади;
2. завдання – оновлення матеріально-технічної бази;
3. завдання – підтримання шляхом додаткових коштів для відділень, зарплата яких не покривається НСЗУ та працівникам господарчої служби з огляду на розгалуженість місць надання послуг;
4. завдання – проведення поточних та капітальних ремонтів лікарні.

Розділ 8. Напрями діяльності та заходи Програми

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | | Назва напряму діяльнос  ті (пріори-тетні завдан-ня ) | Перелік заходів Програми | Строк вико-нання заходу | Дже-рела фінан-су-вання | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень | Очікувані результати виконання Програми |
| 1. | | Оплата праці з нараху-ваннями на оплату праці | Заробітна плата медичних працівників для існування спеціалізованих відділень, необхідних для забезпечення якісної медичної допомоги, що не відшкодовувати-меться або не покривається НСЗУ та працівникам господарчої служби з огляду на розгалуженість місць надання послуг | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення недопущення заборгованості з оплати праці з нарахуваннями |
| 2. | | Придба-ння предме-тів, матеріа-лів, облад-нання та інвентар | Придбання паливно – мастильних матеріалів, запчастин до транспортних засобів; предметів, матеріалів, обладнання та інвентар | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення надійності і безпеки експлуатації будівель та стабільної роботи лікарні |
| 3. | | Придба-ння медика-ментів та пе-рев’язу-вальних матеріа-лів | Придбання медикаментів, медичного приладдя, медичних виробів для забезпечення видатків на безпеку донорської крові та її компонентів, надання медичної допомоги соціально незахищеним хворим в стаціонарному відділенні лікарні | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення створення оптимальних умов для покращення ефективності медичного обслуговування населення грома-ди, забезпечення доступності медичного закладу для незахищених верств населення |
| 4. | | Придба-ння продук-тів хар-чування | Придбання продуктів харчування хворим, донорам перед та після донацією крові та/або компонентів крові | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення створення оптимальних умов для покращення ефективності медичного обслуговування населення грома-ди |
| 5. | | Оплата послуг (крім кому-наль-них) | Послуги зв’язку, обслуговування ліфтів, дератизація, видатки на цивільний захист, пожежну та цивільну безпеку, технічне обслуговування обладнання, підключення генераторів, оплата робіт з поточних ремонтів, поточний ремонт асфальто-бетонного покриття проїздів, під’їзних шляхів, тротуарів, доріжок та інші видатки, які не забезпечує НСЗУ | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення надійності і безпеки експлуатації будівель лікарні, забезпечення цивільного та пожежного законодавства |
| 6. | | Видатки на відряд-ження | Оплата відрядження | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення стабільної роботи закладу |
| 7. | | Виплата пенсії і допомо-ги | Відшкодування пільгових пенсій | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення стабільної роботи закладу та виконання законодавства |
| 8. | | Інші поточні видатки | Сплата податків, зборів, обов’язкових платежів, штрафів, пені тощо | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Забезпечення стабільної роботи закладу |
| 9. | Капіталь-ні видатки | Придбання обладнання і предметів довгострокового користування, капітальний ремонт асфальтобетонно-го покриття проїздів, під’їзних шляхів, тротуарів, доріжок капітальний ремонт, реконструкція інших об’єктів, впровадження заходів з енергозбережен-ня, видатки на виконання вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки | 2024-2028 рр. | Місцевий бюджет | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | Оновлення матеріально - технічної бази,  забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель лікарні, створення оптимальних умов для покращення ефективності медичного обслуговування населення громади, а також доступність медичного закладу для незахищених верств населення |

Розділ 9. Ресурсне забезпечення міської Програми

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| заходи | Обсяги фінансових ресурсів (тис.грн) | |
| усього | У тому числі за роками |
| 2024 – 2028 р.р. |
| ЗАХІД 1.1 Збереження лікувального закладу за рахунок фінансової підтримки місцевого бюджету та підвищення якості надання вторинної медичної допомоги |  |  |
| Усього | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | |
| У тому числі кошти | - | -  -  - |
| Державного бюджету | - |
| Обласного бюджету | - |
| Місцевого бюджету | Обсяги фінансування визначаються щороку за наявності фінансового ресурсу під час затвердження місцевих бюджетів на відповідний рік та внесення змін до них | |
| Інших джерел | - | - |

Розділ 10. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Фінансове управління міської ради здійснює фінансування видатків Програми. Виконавчий комітет Первомайської міської ради здійснює розподіл виділених коштів. Відповідальними виконавцями Програми є КНП «ПЦМБЛ», що звітує по закінченню терміну дії Програми.

Головний лікар комунального

некомерційного підприємства

«Первомайська центральна міська

багатопрофільна лікарня»            Олег ЧЕКРИЖОВ