

ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА

Миколаївської області

34 СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

**РІШЕННЯ**

від 29.09.2022 року № 1

м. Первомайськ

Про затвердження цільової Програми

«Онкологія» на 2023-2025 роки

Відповідно до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров’я» від 19.11.1992 року № 2801-ХІІ, наказу Міністерства охорони здоров’я України 01.10.2013 року № 845 «Про систему онкологічної допомоги населенню України», з метою підвищення ефективності заходів з профілактики, раннього виявлення онкопатології, покращення рівня надання медичної допомоги хворим на злоякісні новоутворення, зниження інвалідизації онкологічних хворих. Рівня смертності від раку, створення умов для продовження та поліпшення якості життя онкологічних хворих, керуючись частиною 1 пункту 22 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову Програму «Онкологія» на 2023-2025 роки (далі – Програма), що додається.
2. Фінансовому управлінню міської ради врахувати потребу в коштах на фінансування заходів Програми на 2023-2025роки.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради **з питань охорони здоров’я, освіти, науки, культури, молоді, спорту та туризму, соціального захисту, мови, прав національних меншин, гендерної рівності, материнства та дитинства.**

Міський голова Олег ДЕМЧЕНКО

## ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

29.09.2022 № 1

## Розділ 1. ПАСПОРТ

**цільової Програми «Онкологія» на 2023-2025 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Первомайська центральна міська багато-профільна лікарня» (далі КНП «ПЦМБЛ»), комунальне підприємство «Первомайський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі КП «ПМЦПМСД») |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Закон України  «Про затвердження Загально-державної програми боротьби з онкологічними захворюван-нями на період до 2016 року» від 23 грудня 2009 року № 1794 – VI. |
| 3. | Розробник Програми | Заступник головного лікаря КНП «ПЦМБЛ» з медичної частини Щегленко С. С. |
| 4. | Співрозробники Програми | Заступник головного лікаря КП «ПМЦПМСД»  Письменюк В.М. |
| 5. | Головний розпорядник коштів | Виконавчий комітет Первомайської міської ради |
| Відповідальний виконавець Програми | КНП «ПЦМБЛ»  КП «ПМЦПМСД» |
| 6. | Учасники Програми | КНП «ПЦМБЛ»  КП «ПМЦПМСД»  Фінансове управління Первомайської міської ради |
| 7. | Мета Програми | Підвищення ефективності за-ходів з профілактики, ранньо-го виявлення онкопатології, покращення рівня надання медичної допомоги хворим на злоякісні новоутворення, зни-ження показника рівня смерт-ності від раку, створення умов для продовження та поліп-шення якості життя онко-логічних хворих |
| 8. | Термін реалізації Програми | 2023-2025 роки |
| 8.1. | Етапи виконання Програми (для довгострокових Програм) | - |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 8 010 000 грн |
|  | у тому числі: | - |
| 9.1. | коштів державного бюджету | - |
| 9.2. | коштів обласного бюджету | - |
| 9.3. | коштів місцевого бюджету | 8 010 000 грн |
| 9.4. | коштів інших джерел | - |
| 10. | Очікувані результати | Збільшення показника середньої тривалості життя населення Первомайської міської територіальної громади |
| 11. | Контроль за виконанням Програми (орган, уповноважений здійснювати контроль за виконанням) | Постійна комісія міської ради **з питань охорони здоров’я, освіти, науки, культури, молоді, спорту та туризму, соціального захисту, мови, прав національних меншин, гендерної рівності, материнства та дитинства.** |

**Розділ 2.Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Злоякісні новоутворення є одними з найбільш небезпечних для здоров’я людини, серед причин смертності та інвалідизації населення вони займають друге місце після серцево-судинних захворювань. Останні 10 років показник захворюваності населення області стабільно високий, а зважаючи на притік внутрішньо переміщених осіб у зв’язку з оголошеним воєнним станом через військову агресію Росії проти України показник матиме тенденцію до зростання. Таким чином, злоякісні новоутворення спричиняють значне навантаження на охорону здоров’я Первомайської міської територіальної громади, викликаючи значну інвалідизацію серед працездатного населення та високий рівень смертності, що свідчить про надзвичайну гостроту проблеми, необхідність включення в систему протиракової боротьби не лише лікувально-профілактичних закладів, але й установ та закладів усіх галузей економіки, освіти і науки, засобів масової інформації. Відомо, що чим раніше виявляється онкологічне захворювання, тим більш сприятливий прогноз як в плані лікування, так і життя.

Недостатнє забезпечення структурних підрозділів КНП «ПЦМБЛ» сучасною діагностичною і лікувальною апаратурою (ендоскопічною) не дає змоги забезпечувати раннє виявлення та лікування онкологічних хворих на високотехнологічному рівні, впроваджувати малоінвазивні методики лікування раку. В умовах дефіциту бюджетного фінансування погіршується забезпечення онкологічних хворих симптоматичним та паліативним лікуванням. У зв’язку з чим скорочується тривалість життя онкологічного хворого, зростає кількість хворих, які стають інвалідами.

Використання та впровадження у КНП «ПЦМБЛ» сучасної апаратури для діагностики злоякісних новоутворень дасть можливість виявляти ранні стадії онкологічних захворювань, які можна лікувати менш травматичними методами.

Заходи Програми боротьби з онкологічними захворюваннями потребують цільових фінансових зусиль, активних і скоординованих дій закладів охорони здоров’я, освіти і науки, засобів масової інформації, спрямованих на забезпечення належних можливостей для діагностики і лікування онкологічних хворих.

Тенденції до зростання захворюваності та смертності від злоякісних новоутворень свідчать про надзвичайну гостроту проблеми.

**Розділ 3. Мета Програми**

Метою Програми є підвищення ефективності заходів з профілактики, раннього виявлення онкологічної патології, покращення рівня надання медичної допомоги хворим на злоякісні новоутворення, зниження інвалідизації онкологічних хворих, рівня смертності від раку, створення умов для продовження та поліпшення якості життя онкологічних хворих.

**Розділ 4. АНАЛІЗ факторів впливу на проблему та ресурсів для**

**реалізації Програми**

Сильні сторони (Strengths):

* КНП «ПЦМБЛ» має приміщення, в яких доцільне і можливе встановлення зазначеного обладнання для ранньої діагностики новоутворень;
* На базі КНП «ПЦМБЛ» проводиться реконструкція відділення екстреної (невідкладної) допомоги в рамках реалізації проєкту Президента України «Велике будівництво», підсумком якого стало оснащення лікарні сучасним дорого вартісним діагностичним обладнанням державним коштом (централізовані закупівлі);
* КНП «ПЦМБЛ» має штат підготовлених спеціалістів для роботи на зазначеному обладнанні для раннього виявлення новоутворень;
* КП «ПМЦПМСД» має налагоджену систему забезпечення безкоштовного отримання підконтрольних лікарських засобів за рецептами;
* КНП «ПЦМБЛ» в структурі хірургічного відділення має онкологічні та хоспісні ліжка, на яких надається невідкладна хірургічна допомога та симптоматичне лікування онкологічним хворим.

Слабкі сторони (Weaknesses):

* відсутність затвердженої державної програми «Онкологія», а значить відсутність фінансування, необхідного для поліпшення якості медичної допомоги.
* притік внутрішньо переміщених осіб, котрі певний час не мали доступу до медичної допомоги (мешканці територій ведення активних бойових дій, окупованих територій) та, як наслідок, збільшення частки виявлених захворювань, діагностованих на пізніх стадіях.

Можливості (Opportunities):

* залучення коштів місцевого бюджету, та інших джерел, що не суперечать чинному законодавству, для створення доступної та ефективної ранньої діагностики новоутворень та поліпшення якості життя населення, що страждає на злоякісні новоутворення;

Загрози (Threats):

* низька медична свідомість громадян – нехтування періодичними медичними оглядами.

**Розділ 5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування**

Наслідки онкологічних захворювань виходять далеко за межі медичної проблеми і негативно впливають на соціальний та економічний розвиток Первомайської міської територіальної громади.

Рівень захворюваності та смертність від раку різноманітних локалізацій на території Первомайської міської територіальної громади має сталу тенденцію до постійного підвищення у зв'язку з несприятливою екологічною ситуацією та наявністю так званого “демографічного переходу”, а саме – зростанням кількості людей понад 60 років, у яких ризик появлення раку значно підвищений, а також притік хворих на онкологічні захворювання обумовлений веденням активних бойових дій Росією на певних територіях України.

Величезний вплив на підвищення захворюваності раком у Первомайській міській територіальній громаді мають і інші фактори:

-низький рівень популяризації здорового способу життя;

-відсутність обізнаності населення про важливість профілактичного медичного огляду;

-низький рівень охоплення населення скринінговими методами досліджень;

-недостатній рівень оснащеності КНП «ПЦМБЛ» лікувально-діагностичним обладнанням;

-відсутністю дієвих програм паліативної і симптоматичної допомоги, а також терапії болю;

-недосконалість системи психологічної, соціальної та правової підтримки онкологічних хворих та їх сімей.

Виконання цієї Програми дасть змогу забезпечити КНП «ПЦМБЛ» лікувально-діагностичним обладнанням для ранньої діагностики новоутворень, та поліпшити якість життя онкологічних хворих шляхом виписки безкоштовних рецептів на підконтрольні лікарські засоби КП «ПМЦПМСД», що у свою чергу забезпечить стабілізацію рівня смертності від злоякісних новоутворень.

Порівняльний аналіз можливих варіантів розв'язання проблеми

Виконання заходів цільової Програми «Онкологія» на 2023-2025 роки дало змогу поліпшити якість життя онкологічних хворих.

Однак, для розв'язання фундаментальних існуючих проблем онкології у громаді необхідно вжити інших заходів для докорінного виправлення становища, що склалося у сфері охорони здоров’я Первомайської міської територіальної громади.

Наразі можливий єдиний варіант розв'язання проблеми:

- поліпшення оснащення КНП «ПЦМБЛ» для діагностики онкологічних захворювань і лікування хворих за рахунок коштів місцевого бюджету;

- КП «ПМЦПМСД» продовжити забезпечення населення, що страждає на злоякісні новоутворення, підконтрольними лікарськими засобами за рецептами, коштом місцевого бюджету.

Шляхи та способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми необхідно:

-Підвищити рівень раннього виявлення злоякісних пухлин в амбулаторно-поліклінічних закладах шляхом укомплектування КНП «ПЦМБЛ» апаратурою для ранньої діагностики новоутворень;

-Підвищити рівень обізнаності населення з питань онкології, індивідуальної профілактики раку та сучасних методів лікування, пропаганди здорового способу життя із залученням засобів масової інформації;

-Домогтися 100% охоплення забезпеченості хворих, що страждають на онкологічні захворювання безкоштовними підконтрольними лікарськими засобами за рецептами.

**Розділ 6. Строки виконання Програми**

Протягом трьох років функціонування Програми коштом місцевого бюджету планується забезпечити лікувальні заклади Первомайської міської територіальної громади новітнім обладнанням для ранньої діагностики злоякісних новоутворень, а також забезпечити населення, що має встановлений діагноз злоякісного новоутворення лікарськими засобами для симптоматичного лікування та паліативної допомоги.

**Розділ 7. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Програма передбачає виконання трьох основних завдань шляхом виконання певних заходів, а саме:

1. завдання – матеріальне забезпечення-поновлення хірургічного інструментарію;

2. завдання – придбання діагностичного та лікувального обладнання;

3. завдання – забезпечення препаратами для симптоматичного лікування хворих з онкологічними захворюваннями та забезпечення безкоштовного отримання підконтрольних лікарських засобів за рецептами.

4. завдання – забезпечення кваліфікованого обслуговування обладнання для діагностики раку.

**Розділ 8. Напрями діяльності та заходи Програми**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів Програми | | Термін виконання заходу | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансу-вання (вартіс-ть), тис. грн., в тому числі: | Очікуваний результат |
| І етап:  2023р. |
| ІІ етап: 2024р. |
| ІІІ етап  2025р. |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Хірургічний інструментарій | Придбання | | Щорічно | КНП  «ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 20.0 | Проведення паліативних операцій |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2 | Фіброгастродуоденоскоп | Придбання | | 2023 | КНП «ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 1500.0 | Підвищення показника раннього виявлення злоякісних новоутворень |
| 3 | Радіоніж | Придбання | | 2023 | КНП «ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 50.0 | Виконання малоінвазивних оперативних втручань |
| 4 | Кольпоскоп з відеосистемою | Придбання | | 2024 | КНП«ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 300.0 | Підвищення показника раннього вияв-лення злоякіс-них пухлин |
| 5 | Лазер гінекологічний | Придбання | | 2025 | КНП«ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 1000.0 | Виконання малоінвазивних оперативних втручань |
| 6 | Препарати для симптоматич-ного лікування | Придбання | | Щорічно | КНП «ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 1000.0 | Забезпечення населення міста безкоштовними препаратами для симптома-тичного лікування злоякісних новоутворень в умовах стаціонару |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 7 | Забезпечення безкоштовного отримання підконтрольних лікарських засобів за рецептами | | Придбання | 2023  2024  2025 | КП «ПМЦПМСД» | Місцевий бюджет | 500.0  600.0  700.0 | Підвищення якості життя хворих, що страждають на злоякісні новоутворення у термінальній стадії |
| 8 | Ремонт та кваліфіковане обслуговування обладнання для діагностики раку | | Забезпе-чення | Щорічно | КНП «ПЦМБЛ» | Місцевий бюджет | 100.0 | Висока якість проведення досліджень, тривалий строк експлуатації обладнання |

**Розділ 9. Ресурсне забезпечення цільової Програми «Онкологія»**

**на 2023-2025 роки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заходи | Обсяги фінансових ресурсів  (тис. грн.) | | | |
| Всього | у тому числі по роках | | |
| 2023р. | 2024р. | 2025р. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ЗАХІД 1.1 Матеріально-технічне забезпечення | - | - | - | - |
| Всього, | 60 | 20 | 20 | 20 |
| у тому числі кошти | - | - | - | - |
| державного бюджету | - | - | - | - |
| обласного бюджету | - | - | - | - |
| місцевого бюджету | 60 | 20 | 20 | 20 |
| інших джерел | - | - | - | - |
| *ЗАХІД 1.2* Діагностика раку | - | - | - | - |
| Всього, | 1800 | 1500 | 300 | - |
| у тому числі кошти | - | - | - | - |
| державного бюджету | - | - | - | - |
| обласного бюджету | - | - | - | - |
| місцевого бюджету | 1800 | 1500 | 300 | - |
| інших джерел | - | - | - |  |
| ЗАХІД 1.3 Лікування онкохворих | - | - | - | - |
| Всього, | 5850 | 1550 | 1600 | 2700 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| у тому числі кошти | - | - | - | - |
| державного бюджету | - | - | - | - |
| обласного бюджету | - | - | - | - |
| місцевого бюджету | 5850 | 1550 | 1600 | 2700 |
| інших джерел | - | - | - | - |
| ЗАХІД 1.4 Ремонт та кваліфіковане обслуговування обладнання для діагностики раку | - | - | - | - |
| Всього, |  |  |  |  |
| у тому числі кошти | - | - | - | - |
| державного бюджету | - | - | - | - |
| обласного бюджету | - | - | - | - |
| місцевого бюджету | 300 | 100 | 100 | 100 |
| інших джерел | - | - | - | - |
| Загальний обсяг ресурсів, у тому числі: | 8010 | 3170 | 2020 | 2820 |
| державний бюджет | - | - | - | - |
| обласний бюджет | - | - | - | - |
| місцевого бюджету | 8010 | 3170 | 2020 | 2820 |
| кошти інших джерел | - | - | - | - |

**Розділ 10. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Відповідальними виконавцями Програми є КНП «ПЦМБЛ» та КП «ПМЦПМСД», які звітують по закінченню терміну дії Програми. Виконавчий комітет Первомайської міської ради здійснює розподіл виділених коштів.

**Розділ 11. Розрахунок очікуваних результатів**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування завдання | Найменування показника | Одиниця виміру | Значення показника | | | |
| Усього | у тому числі за роками | | |
| 2023р. | 2024р. | 2025р |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Завдання 1: Матеріальне забезпечення – поновлення хірургічного інструментарію | **Показник витрат:** |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Видатки для забезпечення хірургічним інструментарієм хворих, які звернулись за допомогою у стаціонарне відділення лікарні | тис. грн. | 60 | 20 | 20 | 20 |
| **Показник продукту:** |  |  |  |  |  |
| Кількість хворих, що будуть забезпечені якісним інструментарієм у стаціонарних відділеннях | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |
| **Показник ефективності:** |  |  |  |  |  |
| Сума коштів на одного онкологічного хворого у стаціонарі | грн. | 140 | 46,66 | 46,66 | 46,66 |
| **Показник якості:** |  |  |  |  |  |
|  | Забезпечення надання допомоги онкологічним хворим, зниження рівня інвалідності, смертності | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |
| Завдання 2: Придбання діагностичного та лікувального обладнання; | **Показник витрат:** |  |  |  |  |  |
| Видатки для забезпечення діагностичним та лікувальним обладнанням | тис. грн | 1800 | 1500 | 300 | - |
| **Показник продукту** |  |  |  |  |  |
| Кількість хворих, які будуть обстежені діагностичним обладнанням | осіб | 1972 | 1972 | 1972 | - |
| **Показник ефективності** |  |  |  |  |  |
| Сума коштів на одного обстеженого хворого | грн. | 913 | 761 | 152 | - |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Завдання 3: Забезпечення препаратами для симптоматичного лікування хворих з онкологічними  захворюваннями, забезпечення безкоштовного отримання підконтрольних лікарських засобів за рецептами | **Показник витрат:** |  |  |  |  |  |
| Видатки на медикаменти для симптоматичної терапії та для забезпечення безкоштовного отримання підконтрольних лікарських засобів | тис. грн. | 5850 | 1550 | 1600 | 2700 |
| **Показник ефективності:** |  |  |  |  |  |
| Сума коштів на одного онкологічного хворого | грн | 13605 | 3605 | 3721 | 6279 |
| **Показник продукту:** |  |  |  |  |  |
| Кількість онкологічних хворих, яким необхідні препарати для симптоматичного лікування та безкоштовного отримання лікарських засобів за рецептами. | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |
| **Показник якості:** |  |  |  |  |  |
|  | Забезпечення надання медичної допомоги онкологічним хворим, поліпшення якості їх життя | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |
| Завдання 4: забезпечення кваліфікованого обслуговування обладнання для діагностики раку | **Показник витрат:** |  |  |  |  |  |
| Видатки на забезпечення кваліфікованого обслуговування обладнання для діагностики раку | тис. грн. | 300 | 100 | 100 | 100 |
| **Показник продукту:** |  |  |  |  |  |
| Кількість хворих, які будуть обстежені діагностичним обладнанням | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **Показник ефективності:** |  |  |  |  |  |
| Сума коштів на одного хворого за обслуговування обладнання | грн. | 697,7 | 232,55 | 232,55 | 232,55 |
| **Показник якості:** |  |  |  |  |  |
| Забезпечення більш якісної медичної допомоги хворим, зниження рівня інвалідності та смертності. | осіб | 430 | 430 | 430 | 430 |

|  |  |
| --- | --- |
| Головний лікар КНП «ПЦМБЛ»  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Олег ЧЕКРИЖОВ | Головний лікар КП «ПМЦПМСД»  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Тетяна ОБОЛЕНСЬКА |