

ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА

Миколаївської області

7 СЕСІЯ VІІІ СКЛИКАННЯ

**РІШЕННЯ**

від 28.01.2021 року № 8

м. Первомайськ

Про затвердження цільової Програми

Первомайської міської територіальної громади

«Медичні кадри»на 2021-2025 роки

На підставі пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою поліпшення кадрового забезпечення закладів охорони здоров’я Первомайської міської територіальної громади міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову Програму Первомайської міської територіальної громади «Медичні кадри» на 2021-2025 роки (далі – Програма), що додається.
2. Визнати таким, що втратило чинність, рішення міської ради від 20.12.2019 року № 7 «Про затвердження міської цільової Програми «Медичні кадри м. Первомайська на 2020-2024 роки».
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань охорони здоров’я, освіти, науки, культури, молоді, спорту та туризму, соціального захисту, мови, прав національних меншин, гендерної рівності, материнства та дитинства.

Міський голова Олег ДЕМЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

28.01.2021 № 8

**Цільова Програма Первомайської міської територіальної громади «Медичні кадри» на 2021-2025 роки**

**Розділ 1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Комунальне підприємство «Первомайський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Первомайської міської ради (далі –КП «ПМЦПМСД»), комунальне некомерційне підприємство «Первомайська центральна міська багатопрофільна лікарня» Первомайської міської ради (далі КНП «ПЦМБЛ»), комунальне некомерційне підприємство «Первомайська центральна районна лікарня» Первомайської міської ради (КНП «Первомайська ЦРЛ»). |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради від 12.03.2019 року №100 «Про затвердження Порядку розроблення міських цільових програм, фінансування, моніторингу та звітності про їх виконання». |
| 3. | Розробник Програми | КП «ПМЦПМСД» |
| 4. | Співрозробники Програми | КНП «ПЦМБЛ», КНП «Первомайська ЦРЛ» |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | КНП «ПЦМБЛ», КП «ПМЦПМСД», КНП «Первомайська ЦРЛ» |
| Головний розпорядник коштів | Виконавчий комітет Первомайської міської ради |
| 6. | Учасники Програми | Виконавчий комітет таФінансове управління Первомайської міської ради, КНП «ПЦМБЛ»,КП «ПМЦПМСД», КНП «Первомайська ЦРЛ». |
| 7. | Мета Програми | Головною метою Програми є забезпечення закладів охорони здоров'я кваліфікованими медичними кадрами. |
| 8. | Термін реалізації Програми | 2021-2025 роки |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 24988,3 тис. грн |
|  | у тому числі: |  |
| 9.1. | коштів державного бюджету | - |
| 9.2. | коштів обласного бюджету | - |
| 9.3. | коштів місцевого бюджету | 24988,3 тис. грн |
| 9.4. | коштів інших джерел | - |
| 10. | Очікувані результати | Покращення кадрового забезпечення закладів охорони здоров’я Первомайської міської територіальної громади. |
| 11. | Контроль за виконанням Програми (орган, уповноважений здійснювати контроль за виконанням) | Постійна комісія міської ради з питань охорони здоров’я, освіти, науки, культури, молоді, спорту та туризму, соціального захисту, мови, прав національних меншин, гендерної рівності, материнства та дитинства |

**Розділ 2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Ефективна кадрова політика є важливим інструментом функціонування галузі охорони здоров'я, оскільки від рівня забезпеченості закладів медичними працівниками та їх професійного рівня залежить якість надання медичної допомоги населенню. Питання кадрового забезпечення набули особливої ваги з огляду на кадрову кризу в медичній галузі у межах України та в Первомайській міській територіальній громаді, зокрема.

Ураховуючи темпи впровадження реформи галузі охорони здоров'я несприятливим фактором є недостатня кількість медичних кадрів. Забезпеченість лікарями в громаді становить 23,9 на 10 тис. населення (Миколаївської області – 27,9; України -24,9), укомплектованість штатних посад фізичними особами – 60,2 % (Миколаївської області – 66,9 %; України – 78,6 %). Така статистика спостерігається протягом багатьох років.

Забезпеченість середнім медичним персоналом в громаді зменшилась та становила у 2012 році 72,2 працівників на 10 тис. населення (по Миколаївській області - 80; по Україні - 92,8), а в 2020 році склала 64,3 працівників на 10 тис. населення (по Миколаївській області – 67,3; по Україні – 84,2). Відсоток укомплектованості штатних посад фізичними особами - 88,7% в 2012 році (по Миколаївській області - 85,29 %; по Україні - 85 %), а в 2020 році по місту 82,5% (по області 85,9%; по Україні – 87%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Забезпеченість (на 10 тис. населення) | | | | Укомплектованість | | | |
|  | лікарями | | Середнім медичним персоналом | | лікарями | | Середнім медичним персоналом | |
|  | 2012 | 2020 | 2012 | 2020 | 2012 | 2020 | 2020 | 2012 |
| Первомайська міська територіальна громада | 23,9 | 23,9 | 72,2 | 64,3 | 59,4% | 64,3% | 88,7% | 82,4% |
| Миколаївська обл. | 31,1 | 27,9 | 80 | 67,3 | 72,2% | 66,9% | 85,3% | 85,9% |
| Україна | 43,1 | 24,9 | 92,8 | 84,2 | 80,7% | 78,6% | 85% | 87% |

Негативним чинником у цій ситуації є те, що серед працюючих фахівців з медичною освітою постійно збільшується кількість осіб пенсійного віку. Так по лікувальним закладам міста в 2012 році було119 осіб (10,7%), які досягли пенсійного віку , в 2018 році – 134 особи (34,5%). На даний час серед 157 лікарів 65 осіб пенсійного віку, що становить 41,4 %

Для повноцінного функціонування медичних закладів громади необхідно створювати сприятливі умови для працевлаштування випускників вищих медичних навчальних закладів ІІІ-IV рівнів. На теперішній час в Первомайській міській територіальній громаді не вистачає: 10 лікарів загальної практики - сімейної медицини, 2 анестезіологів, 2 невропатологів, офтальмолога, отоларинголога, нарколога, онколога, хірурга, травматолога, кардіолога, психіатра.

Проблемним залишається питання укомплектування медичними працівниками закладів охорони здоров'я, підняття престижу праці медичного працівника в суспільстві, а також – створення умов для відтворення кадрового ресурсу та виконання завдань реформування охорони здоров’я.

**Розділ 3. Мета Програми**

Головною метою Програми є комплексний підхід щодо підняття престижу праці медичного працівника в суспільстві, соціального захисту медичного працівника, що дозволить оптимально забезпечити заклади охорони здоров'я кваліфікованими медичними кадрами.

**Розділ 4. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| СИЛЬНІ СТОРОНИ (*S*)   * Лікувальні заклади громади мають висококваліфікованих фахівців; * У лікувальних закладах наявні робочі місця для молодих спеціалістів; * Наявне діагностичне, лабораторне та лікувальне обладнання. | СЛАБКІ СТОРОНИ (*W*)   * Щороку збільшується відсоток медичних працівників пенсійного віку; * Для молодих спеціалістів відсутні ефективні стимули залишатись працювати у лікувальних закладах громади. |
| МОЖЛИВОСТІ (*О*)   * Забезпечення професійного розвитку молодих спеціалістів; * Створення комплексу стимулів для залучення до роботи в лікувальних закладах молодих спеціалістів; * Збільшення якості надання медичної допомоги населенню громади | ЗАГРОЗИ (*Т*)   * Виникнення дефіциту лікарів певних спеціальностей; * Зниження доступності населення до медичної допомоги. |

**Розділ 5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування**

Ефективна кадрова політика є важливим інструментом функціонування галузі охорони здоров'я, оскільки від рівня забезпеченості закладів медичними працівниками та їх професійного рівня залежить якість надання медичної допомоги населенню.

Протягом останніх років у Первомайській міській територіальній громаді відчувається дефіцит медичних кадрів за рядом спеціальностей. Дана проблема виникла у зв’язку з тим, що поступово збільшується кількість працівників пенсійного віку, а молоді фахівці, які з’являються, після закінчення інтернатури відмовляються залишатись працювати у закладах охорони здоров’я Первомайської міської територіальної громади. Так протягом 2016-2019 років пройшли навчання в інтернатурі 20 лікарів, з яких залишилось працювати в громаді лише 11.

Найбільшими проблемами для молодих фахівців є низька заробітна плата та відсутність житла.

Протягом п’яти років функціонування Програми планується проводити заходи спрямовані на збільшення кількості молодих спеціалістів та стимулювання їх мотивації до роботи на користь громади.

**Розділ 6. Строки та етапи виконання Програми**

Строк дії Програми становить 5 років – з 2021 року до 2025 року включно.

**Розділ 7. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Очікувані результати виконання Програми

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Найменування завдання | Найменування показника | Одиниця виміру | Значення показника | | | | | |
| Усього | у тому числі за роками | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Завдання 1  Запровадження регіонального замовлення, на підготовлення студентів контрактної форми навчання вищих медичних навчальних закладів IV рівня акредитації шляхом укладання тристоронніх угод за кошти місцевого бюджету. | Показник витрат:  Видатки на забезпечення навчання студентів. | тис. грн. | 650 | 110 | 120 | 130 | 140 | 150 |
| Показник продукту:  Кількість студентів щодо яких укладені тристоронні угоди. | осіб | ≥10 | ≥2 | ≥2 | ≥2 | ≥ 2 | ≥2 |
| Показник ефективності:  Сума коштів на одного студента | тис. грн |  | 55 | 60 | 65 | 70 | 75 |
| Показник якості:  Співвідношення осіб, які приступили до роботи в лікувальних закладах громади, до тих, які завершили навчання у поточному році. | відсотки |  | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Завдання 2  Підготовлення в інтернатурі випускників вищих медичних навчальних закладів з числа тих, які навчались за кошти фізичних чи юридичних осіб, з наступним відпрацюванням ними визначеного угодою строку на посадах, що потребують першочергового укомп-лектування та виплата їм заробітної плати під час навчання в інтернатурі. | Показник витрат:  Видатки на забезпечення навчання в інтернатурі випускників вищих медичних закладів. | тис. грн | 1055,1 | 183,0 | 196,2 | 210,1 | 225,0 | 240,8 |
| Показник продукту:  Кількість інтернів щодо яких укладені тристоронні угоди. | осіб | ≥10 | ≥2 | ≥2 | ≥2 | ≥ 2 | ≥2 |
| Показник ефективності:  Сума коштів на одного інтерна. | тис. грн |  | 91,5 | 98,1 | 105,1 | 112,5 | 120,4 |

продовження розділу 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Показник якості:  Співвідношення осіб, які приступили до роботи в лікувальних закладах громади, до тих, які завершили інтернатуру у поточному році та навчались за кошти місцевого бюджету. | відсотки |  | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Завдання 3  Забезпечення соціальних виплат у розмірі двох мінімальних заробітних плат молодим спеціалістам лікарям. | Показник витрат:  Видатки на соціальні виплати. | тис. грн | 17985,7 | 3007,3 | 3263,9 | 3599,5 | 3896,4 | 4218,6 |
| Показник продукту:  Кількість лікарів молодих спеціалістів, які працюють в закладах охорони здоров’я громади. | осіб |  | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| Показник ефективності:  Сума коштів на одного молодого спеціаліста. | тис. грн |  | 176,9 | 192,0 | 211,7 | 229,2 | 248,2 |
| Показник якості:  Відсоток лікарів молодих спеціалістів, які отримують соціальні виплати. | відсотки |  | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Завдання 4  Створення резерву житла для молодих спеціалістів. | Показник витрат:  Видатки на придбання житла. | тис. грн | 5000 | 900 | 950 | 1000 | 1050 | 1100 |
| Показник продукту:  Кількість придбаного житла (квартир, будинків). | одиниці | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Показник ефективності:  Сума коштів на одне житло. | тис. грн |  | 900 | 950 | 1000 | 1050 | 1100 |

продовження розділу 7

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Показник якості:  Кількість молодих спеціалістів забезпечених житлом за кошти місцевого бюджету. | осіб | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Завдання 5:  Відшкодування витрат для молодих спеціалістів на оренду житла. | Показник витрат:  Видатки на відшкодування витрат на оренду житла. | тис. грн | 297,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 |
| Показник продукту:  Кількість молодих спеціалістів, які орендують житло. | осіб |  | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| Показник ефективності:  Сума коштів на оренду одного житла. | тис. грн |  | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 |
| Показник якості:  Кількість молодих спеціалістів, яким відшкодовано оренду житла. | відсотки |  | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

**Розділ 8. Напрями діяльності та заходи Програми**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання) | Перелік заходів Програми | | Термін виконання заходу | Виконавці | | Джерела фінансування | | Орієнтовні обсяги фінансування тис.грн. | | Очікуваний результат |
| 2021 рік | |
| 2022 рік | |
| 2023 рік | |
| 2024 рік | |
| 2025 рік | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | | 6 | | 7 | | 8 |
| 1 | Замовлення на підготовлення та підвищення кваліфікації кадрів. | 1. Запровадження регіонального замовлення на підготовлення студентів контрактної форми навчання вищих медичних навчальних закладів IV рівня акредитації шляхом укладання тристоронніх угод за кошти місцевого бюджету. | | Протягом дії Програми | Виконавчий комітет міської ради | | Місцевий бюджет | | 110  120  130  140  150 | | Не менше 2 студентів за рік |
| 2. Замовлення на підготовлення в інтернатурі випускників вищих медичних навчальних закладів з числа тих, які навчались за кошти фізичних чи юридичних осіб, з наступним відпрацюванням ними визначеного угодою строку на посадах, що потребують першочергового укомплектування та виплата їм заробітної плати під час навчання в інтернатурі. | | Протягом дії Програми | Виконавчий комітет міської ради,КНП «ПЦМБЛ», КНП «Первомайська ЦРЛ», КП «ПМЦПМСД», | | Місцевий бюджет | | 183,0  196,2  210,1  225,0  240,8 | | Не менше 2 інтернів за рік |
| 2 | Створення сприятливих умов медичним працівникам для роботи в закла-дах охорони здо-ров’я громади. | 1. Забезпечення соціальних виплат у розмірі двох мінімальних заробітних плат молодим спеціалістам лікарям. | | Протягом дії Програми | КП «ПМЦПМСД» | | Місцевий бюджет | | 1238,3  1362,1  1498,3  1648,2  1813,0 | | Підвищення заробітної плати протягом 3 років після закінчення інтернатури |
|  |  | |  |  | | КНП «ПЦМБЛ» | | Місцевий бюджет | | 884,5  950,9  1050,6  1124,1  1202,8 |  | |
| КНП «Первомайська ЦРЛ» | | Місцевий бюджет | | 884,5  950,9  1050,6  1124,1  1202,8 |
| 1. Створення резерву житла для молодих спеціалістів. | Протягом дії Програми | | Виконавчий комітет міської ради | | Місцевий бюджет | | 900  950  1000  1050  1100 | Придбання  1 квартири щороку | |
| 1. Відшкодування витрат на оренду житла для молодих спеціалістів. | Протягом дії Програми | | КП «ПМЦПМСД» | | Місцевий бюджет | | 24,5  24,5  24,5  24,5  24,5 | Відшкодування витрат на оренду житла | |
| КНП «ПЦМБЛ» | | 17,5  17,5  17,5  17,5  17,5 |
| КНП «Первомайська ЦРЛ» | | 17,5  17,5  17,5  17,5  17,5 |

**Розділ 9. Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заходи | Обсяги фінансових ресурсів (тис. грн) | | | | | |
| Всього | у тому числі по роках | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| * 1. Запровадження регіонального замовлення (не менше 2-х осіб) на підготовлення студентів контрактної форми навчання вищих медичних навчальних закладів IV рівня акредитації шляхом укладання тристоронніх угод за кошти місцевого бюджету. | 650 | 110 | 120 | 130 | 140 | 150 |
| * 1. Замовлення на підготовлення в інтернатурі випускників вищих медичних навчальних закладів з числа тих, які навчались за кошти фізичних чи юридичних осіб, з наступним відпрацюванням ними визначеного угодою строку на посадах, що потребують першочергового укомплектування та виплата їм заробітної плати під час навчання в інтернатурі. | 1055,1 | 183,0 | 196,2 | 210,1 | 225,0 | 240,8 |
| * 1. Забезпечення соціальних виплат у розмірі двох мінімальних заробітних плат молодим спеціалістам лікарям. | 17985,7 | 3007,3 | 3263,9 | 3599,5 | 3896,4 | 4218,6 |
| * 1. Створення резерву житла для молодих спеціалістів. | 5000 | 900 | 950 | 1000 | 1050 | 1100 |
| * 1. Відшкодування витрат на оренду житла для молодих спеціалістів. | 297,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 |

**Розділ 10. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Фінансове управління здійснює фінансування видатків Програми. Виконавчий комітет Первомайської міської ради здійснює розподіл виділених коштів. Відповідальними виконавцями Програми є КП «ПМЦПМСД», КНП «ПЦМБЛ» та КНП «Первомайська ЦРЛ», що звітують по закінченню терміну дії Програми. Аналіз стану реалізації Програми подається щороку до 31 січня міській раді.

**Розділ 11. Очікувані результати виконання Програми**

* укладання не менше 2 тристоронніх угод про підготовку студентів контрактної форми навчання вищих медичних навчальних закладів IV рівня;
* підвищення заробітної плати всім лікарям - молодим спеціалістам шляхом надання соціальної виплати;
* придбання однієї квартири в рік для молодих спеціалістів.

Головний лікар

КП «ПМЦПМСД» Тетяна ОБОЛЕНСЬКА

Головний лікар КНП «ПЦМБЛ» Олег ЧЕКРИЖОВ

Головний лікар

КНП «Первомайська ЦРЛ» Віктор ГОТКА