



вул. Велика Житомирська, 20, Київ 01001, Україна

Кому: Сільським, селищним, міським головам

Україна - Місцева програма
розширення можливостей,
підзвітності та розвитку

Програма за підтримки країн ЄС
та держав-членів Данія, Естонія,
Німеччина, Польща та Швеція

Бастіан Файгель
Німецьке товариство міжнародного
співробітництва (GIZ) GmbH
Вул. Велика Житомирська, 20
01001 Київ

T +380 (44) 581 27 92
F +380 (44) 581 27 91
E bastian.veigel@giz.de

18.01.2021

Лист Програми U-LEAD з Європою головам громад

Шановні голови громад,

Для громад України 2021 рік буде сповнений можливостями реалізації амбітних проектів у сфері місцевого самоврядування. І хоча цей рік розпочався з жорсткого карантину, ми впевнені, що ваші плани будуть виконані, а ваші команди знайдуть нові стимули для надання якісних послуг і розвитку територій. Програма «U-LEAD з Європою» продовжує інформувати вас про важливі новини в сфері муніципального розвитку.

Перед вами 26-ий лист про останні розробки, передовий досвід та заходи підтримки, які є важливими та цікавими для громад, зокрема щодо ситуації, яка склалася у зв'язку із COVID-19. У цьому листі ми зосередимося на:

- Інформації щодо протиепідемічних та карантинних обмежень, а також щодо заходів, спрямованих на протидію пандемії;
- Останніх змінах у політиці та законодавстві;
- Можливостях отримати доступ до актуальних та корисних для громад програм підтримки та матеріалів.

Актуальні питання охорони здоров'я та безпеки, пов'язані з COVID-19

23 грудня 2020 року (Постанова № [1301](#)) та 5 січня 2021 року (Постанова № [9](#)) Уряд оновив деякі протиепідемічні заходи, що встановлені на період карантину «зимових канікул» (8.01.21-24.01.21), передбачені Постановою № [1236](#) від 9 грудня 2020 року. З **оновленими протиепідемічними заходами** можна ознайомитись у інфографіці, підготовленій Урядом, за посиланням [ТУТ](#).



30 грудня 2020 року Головний державний санітарний лікар України затвердив **нові протиепідемічні заходи** у закладах громадського харчування на період карантину (Постанова від № [57](#)). Детальніше з основними протиепідемічними заходами можна ознайомитись [ТУТ](#).



24 грудня 2020 року Міністерство охорони здоров'я України затвердило **Дорожню карту з впровадження вакцини від COVID-19** і проведення масової вакцинації (Наказ № [3018](#)). Детальніше із Дорожньою картою можна ознайомитись [ТУТ](#).



Останні зміни у політиці та законодавстві

14 січня 2021 року набрав чинності Закон № [1120-IX](#) «Про внесення змін до Закону України "Про військово-цивільні адміністрації" щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності військово-цивільних адміністрацій». Закон передбачає створення **військово-цивільних адміністрацій у громадах Донецької та Луганської областей**, які опинилися на лінії зіткнення і не мали змоги обрати органи місцевого самоврядування. Також, Закон регулює повноваження військово-цивільних адміністрацій, майнові та інші питання, з якими детальніше можна ознайомитись [тут](#).



30 грудня Міністерство юстиції України затвердило Порядок приймання-передачі електронних документів **Національного архівного фонду на постійне зберігання** (Наказ № [4555/5](#)). Детальніше із Порядком можна ознайомитись [тут](#).



30 грудня 2020 набрав чинності Закон № [1074-IX](#) від 04.12.2020 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення відповідальності за декларування недостовірної інформації та неподання суб'єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування". Законом відновлено **кримінальну відповідальність за недостовірне декларування**.



З 30 грудня 2020 року відновлено дію **Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю**. Детальніше ознайомитись з Постановою № [1339](#) "Про відновлення дії постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 р. № 553" можна [тут](#).



23 грудня 2020 року Уряд утворив **Державну інспекцію архітектури та містобудування**. Детальніше ознайомитись із Постановою № [1340](#) "Деякі питання функціонування органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду" можна [тут](#).



16 грудня 2020 року Уряд прийняв ряд рішень, пов'язаних із забезпеченням **функціонування державної влади в новоутворених районах**. Зокрема, він прийняв Постанову № [1321](#) «Про затвердження Порядку здійснення заходів щодо утворення та реорганізації районних державних адміністрацій, а також правонаступництва майна, прав та обов'язків районних державних адміністрацій, що припиняються» та Розпорядження № [1635-р](#) «Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій».



28 грудня Постановою № [1336](#) Уряд вніс зміни до раніше затвердженого (Постанова № [606](#)) **рекомендаційного переліку структурних підрозділів** обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі **державних адміністрацій**. Відповідно до положень документу, склад місцевої державної адміністрації (далі – МДА) формують її апарат та структурні підрозділи, які згруповано за двома напрямками: здійснення виконавчої влади і забезпечення взаємодії та здійснення окремих повноважень органів місцевого самоврядування. Також передбачено, що в МДА мають працювати Служба у справах дітей та архівний підрозділ. Звертаємо увагу, що до переліку включений підрозділ з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації як продовження руху в напрямку цифрового суспільства.



З 1 січня 2021 року запроваджуються **нові рахунки** для зарахування надходжень до державного та місцевих бюджетів та зарахування коштів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – ЄСВ). Про це 21 грудня [повідомила](#) Державна казначейська служба України. З метою належної і своєчасної сплати податків, зборів, ЄСВ та мінімізації нез'ясованих надходжень, необхідно терміново звернутися до органів Державної податкової служби України за місцем реєстрації для отримання нових реквізитів рахунків. Станом на 30 грудня з'явилися рахунки для всіх областей та м. Києва. Звертаємо увагу, що сплачені з початку цього року на старі рахунки суми не будуть зараховані, натомість повертатимуться платникам, як нез'ясовані надходження.



Постановою Уряду від 16 грудня 2020 року № [1266](#) внесено зміни до Порядку проведення **перевірок закупівель**. Постановою унормовуються підстави для здійснення перевірки закупівель органами державного фінансового контролю, одна з яких – неможливість перевірки під час моніторингу процедури закупівлі наступних питань:



- укладення договору до/без проведення процедур закупівель/спрощених закупівель відповідно до вимог законодавства;
- стану виконання умов договору, внесення змін до нього, в тому числі вимог щодо якості і кількості предмета закупівлі, ціни договору;
- поділу предмета закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедур закупівель/спрощених закупівель у визначеному законодавством порядку.

Також документом врегульовується питання отримання інформації органами державного фінансового контролю для складання протоколів про адміністративні правопорушення у разі встановлення під час перевірок закупівель порушень законодавства.

Окрім того постанова зобов'язує розпорядників бюджетних коштів усіх рівнів, суб'єктів господарювання державного сектору економіки **забезпечити обґрунтування:**

- технічних та якісних характеристик предмета закупівлі;
- розміру бюджетного призначення;
- очікуваної вартості предмета закупівлі;

та **розмістити такі дані** на власному веб-сайті протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель або повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами переговорної процедури закупівель.

Також, 16 грудня, постановою [№ 1270](#) Уряд вніс зміни до порядку ведення реєстру **неприбуткових установ та організацій**, включення неприбуткових підприємств, установ і організацій до реєстру та виключення з реєстру. Відтепер під час держреєстрації створення юридичної особи у відповідній заяві заявник зможе зазначити прохання про включення до реєстру неприбуткових установ та організацій без подання окремої заяви – електронна реєстраційна заява за формою 1-РН створюватиметься автоматично на підставі наданих відомостей, які технічний адміністратор Єдиного державного реєстру в електронній формі передаватиме до податкового органу. Також неприбуткові організації матимуть тепер 10 календарних днів (раніше було 30 календарних днів) для подання контролюючому органу реєстраційних заяв із позначкою „зміни” та копій документів до них у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації, внесення змін до їх установчих документів (або установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких діє неприбуткова організація відповідно до закону). Окрім того постановою затверджено дві нові форми:

- Витяг з реєстру неприбуткових установ та організацій;
- Повідомлення про відсутність відомостей про платника у реєстрі неприбуткових установ та організацій.

1 січня поточного року набрав чинності Закон України від 15.12.2020р. [№ 1081-IX](#) «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким врегульовано правові засади **функціонування бюджетної системи** України, міжбюджетних відносин, створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на новій територіальній основі. Детальніше із положеннями Закону можна ознайомитись у Додатку 1.

Також з 1 січня поточного року набули чинності зміни до Податкового Кодексу України ([№ 1117-IX](#)) щодо забезпечення **збору даних та інформації, необхідних для декларування окремих об'єктів оподаткування**. Відповідні зміни бути прийняті Верховною Радою України 17 грудня 2020 року. Зміни до Податкового Кодексу України передбачають впровадження прозорих і деталізованих механізмів реалізації положень щодо обмежень, запроваджених для запобігання ухиленню від оподаткування; визначення чітких та зрозумілих правил оподаткування контрольованих іноземних компаній. Метою прийняття зазначеного закону стало забезпечення зменшення навантаження на бізнес щодо сплати податків та створення механізмів для залучення нових інвестицій, виведення економіки з тіні, що приведе до збільшення доходів як державного, так і місцевих бюджетів.

5 січня Кабінет Міністрів України прийняв постанову [№ 6](#), якою було внесено зміни до порядку ведення Державного Земельного Кадастру, затвердженого постановою Уряду від 17 жовтня 2012 року № 1051, і до порядку проведення загальнонаціональної (всеукраїнської) нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення, затвердженого постановою Уряду



від 7 лютого 2018 р. № 105. Цими змінами Кабмін дозволив **власникам або користувачам земельних ділянок переглядати нормативну грошову оцінку** за узгодженням органів місцевого самоврядування.

Рада національної безпеки і оборони України прийняла рішення "Про результати проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту" від 29 грудня 2020 року, введене в дію Указом Президента від 29 грудня 2020 року [№ 597/2020](#). Цим рішенням РНБО визнала недостатньою ефективність ужитих компетентними органами заходів для посилення **громадської безпеки**. Міністерству внутрішніх справ України доручено завершити у тримісячний строк проведення огляду громадської безпеки та цивільного захисту з метою подальшого розгляду цього питання.

Початок нового бюджетного року знаменується розробкою і прийняттям низки важливих документів, від яких залежить подальша фінансова діяльність громади. Знайти відповіді на запитання: які саме матеріали і в які терміни підготувати в січні, хто відповідатиме за організацію, розробку і подання передбачених законодавством документів до відповідних органів, ви можете в **Бюджетному календарі на січень**, розміщеному в Додатку 2.

16 січня вступила в силу норма [Закону](#) «Про забезпечення функціонування української мови як державної», яка закріплює перехід сфери обслуговування на українську мову. Закон був ухвалений у 2019 році і передбачав поступовий перехід на державну мову різних сфер (транспорту, медицини тощо). Починаючи з 2021 року виробники, виконавці (надавачі) і продавці мають **надавати інформацію про товари та послуги українською мовою**. Персональне обслуговування може здійснюватися іншою мовою за умови, що сам клієнт про це попросить. Дія закону не поширюється на приватне спілкування та релігійні обряди.

Відповідно до [Закону](#) «Про Державний бюджет на 2021 рік», із 1 січня 2021 року збільшуються:

- мінімальна заробітна плата — до 6000 гривень;
- прожитковий мінімум — до 2270 гривень;
- розмір мінімальної пенсії для частини непрацюючих пенсіонерів до 2400 грн.

Наступне підвищення передбачено в липні 2021 року.

Нагадуємо, що з 1 грудня 2020 року на постійній основі **запрацювала Єдина державна електронна система у сфері будівництва**. Дана [електронна система](#) виконуватиме функції таких електронних інформаційних ресурсів як реєстри дозвільних документів, електронний кабінет, реєстр містобудівних умов та обмежень, реєстр атестованих осіб тощо. Більше інформації у Додатку 3.

5 січня Кабінет Міністрів України вніс [зміни](#) до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2012 р. № 1051 і від 7 лютого 2018 р. № 105, та дозволив власникам або користувачам земельних ділянок переглядати **нормативну грошову оцінку** за узгодженням органів місцевого самоврядування. Більше інформації у Додатку 4.

Заходи підтримки, проекти, конкурси

Ознайомитись з особливостями застосування **програмно-цільового методу у бюджетному процесі**, здобути навички щодо складання паспортів бюджетних програм та внесенням змін до них фінансисти територіальних громад зможуть вже цього місяця. Детальніше дізнатись про графік проведення майбутніх заходів на тему «Складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання» можна у Додатку 5.

Фонд Східна Європа спільно з німецькою неурядовою організацією ChildFund Deutschland e.V. оголошують конкурс на створення **шкільних соціальних підприємств** серед громадських організацій в Донецькій, Івано-Франківській та Житомирській областях. Організатори запрошують громадські організації у партнерстві з державними закладами шкільної освіти з малих міст (чисельністю населення до 60 тис. осіб) та сільської місцевості подавати заявки на участь в конкурсі до 20 лютого. Термін реалізації проекту – не більше 4-х місяців в період між 1 квітня та 31 липня 2021 року. Детальніше про умови участі за [цим посиланням](#).

Посольство Фінляндії відкрило конкурс для проектів на 2021/2022 роки від **громадських організацій** на такі теми :



- Інноваційні рішення для переробки відходів в громадах;
- Підвищення обізнаності про зміну клімату або біорізноманіття;
- Пом'якшення втрат у галузі навчання у зв'язку із пандемією Covid-19.

Кожен проект може отримати від Посольства максимальну суму підтримки у розмірі 50 000 євро. Кінцевий термін подання проектних пропозицій 14 лютого 2021 року, до 17:00 години. Більш детальна інформація [тут](#).

З повагою



Бастіан Файгель

U-LEAD with Europe is a multi-donor action by the EU and its member states Denmark, Estonia, Germany, Poland and Sweden.



Ministry
of Digital Transformation
of Ukraine

Ministry for Communities and
Territories Development of Ukraine

